



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ГОРОДА МОСКВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
«Московское городское управление природными территориями»
(ГПБУ «Мосприрода»)

ПРИКАЗ

12 мая 2023

№ 01-06-263

Об утверждении доклада по обобщению и анализу правоприменительной практики ГПБУ «Мосприрода» при осуществлении регионального Государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве за 2022 год

В целях исполнения Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Москвы от 01.12.2021 № 1895-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики ГПБУ «Мосприрода» при осуществлении регионального Государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве за 2022 год.

2. Заместителю руководителя Шиляеву А.А. обеспечить размещение утверждаемого доклада на официальном сайте Учреждения в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
руководителя

А.Е. Бирюков

**Обобщение и анализ правоприменительной практики ГПБУ «Мосприрода»
при осуществлении регионального Государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий в городе Москве за 2022 год**

В соответствии с постановлением Правительства Москвы № 1895-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве», утвержденным 01 декабря 2021 г., ГПБУ «Мосприрода» наделено полномочиями осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Отчетный период доклада: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

В декабре 2022 года ГПБУ «Мосприрода» (далее – Учреждение) осуществлялась проработка и актуализация необходимой локальной документации для осуществления надзорных функций. Необходимая информация о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в городе Москве внесена в Единый реестр видов контроля.

Утвержденные приказы, а также иные имеющиеся сведения и документы, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» размещены на официальном сайте Учреждения.

1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, анализ результатов таких мероприятий.

За отчетный период проведена 1 внеплановая выездная проверка.

2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

За отчетный период проведение мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами не осуществлялось.

3. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

В рамках осуществления в 2022 году деятельности Учреждения в части охраны подведомственных особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы рассчитан размер вреда, причиненного компонентам окружающей среды, по 23 фактам на общую сумму 24 629 418,74 рублей.

Основными видами вреда, причиненного компонентам окружающей среды, являются:

- порча почв при их перекрытии линейными объектами;
- порча почв при снятии плодородного слоя;
- загрязнение почвенного покрова;
- уничтожение/повреждение травяного покрова.

4. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

В рамках осуществления в 2022 году деятельности Учреждения в части охраны подведомственных особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на ООПТ выявлялись следующие наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования:

- въезд, передвижение либо размещение транспортного средства на особо охраняемой природной территории в нарушение порядка, установленного Правительством Москвы;

- разведение костров, проведение мероприятий, предусматривающих использование открытого огня, использование мангалов и иных приспособлений для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня вне специально обустроенных площадок, сжигание сухих листьев и травы, в том числе весенние палы;

- проведение работ, которые могут привести к нарушению гидрогеологического режима местности, почвенного покрова, возникновению и развитию эрозионных и оползневых процессов, без заключения уполномоченного Правительством Москвы органа исполнительной власти города Москвы.

5. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов).

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

В рамках осуществления в 2022 году деятельности Учреждения в части охраны подведомственных особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы по фактам выявленных в 2022 году нарушений природоохранного законодательства на ООПТ вынесено 505 постановлений о назначении административного наказания, из них по фактам:

- въезда, передвижение либо размещения транспортного средства на особо охраняемой природной территории в нарушение порядка, установленного Правительством Москвы – 239 постановления (физические лица – 220 шт., должностные лица 11 шт., юридические лица 8 шт.);

- разведения костров, проведения мероприятий, предусматривающих использование открытого огня, использование мангалов и иных приспособлений для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня вне специально обустроенных площадок, сжигание сухих листьев и травы, в том числе весенние палы – 126 постановлений (физические лица – 126 шт.);

- проведения работ, которые могут привести к нарушению гидрогеологического режима местности, почвенного покрова, возникновению и развитию эрозионных и оползневых процессов, без заключения уполномоченного Правительством Москвы органа исполнительной власти города Москвы – 32 постановлений (физические лица – 1 шт., должностные лица 17 шт., юридические лица 14 шт.).

6. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

По итогам анализа выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования являются:

- недостаточная правовая осведомленность лиц, допустивших нарушения законодательства;

- возможность уклонения от ответственности;

- намеренное причинение вреда.

7. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

Рекомендации по проведению подконтрольными субъектами мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся

нарушений законодательства области охраны окружающей среды и природопользования:

- повышение юридической грамотности путем ознакомления с информацией о законодательстве в сфере охраны окружающей среды и природопользования в СМИ и сети интернет;

- проведение инструктажей и иных мероприятий по недопущению нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования с работниками в организациях, осуществляющих деятельность в границах особо охраняемых природных территорий.

8. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

В рамках осуществления в 2022 году деятельности Учреждения в части охраны подведомственных особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы по фактам выявленных в 2022 году нарушений природоохранного законодательства на ООПТ вынесено 505 постановлений о назначении административного наказания.

Мерой ответственности за допущение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды является административный штраф.

По статье 8.39 КоАП РФ для физических лиц штраф составляет от 3 000 до 4 000 рублей, для должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей, для юридических лиц – от 300 000 до 500 000 рублей.

По части 2 статьи 3.20 КоАП города Москвы для физических лиц штраф составляет от 4 000 до 5 000 рублей, для должностных лиц – от 30 000 до 40 000 рублей, для юридических лиц – от 200 000 до 300 000 рублей.

9. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

В рамках осуществления в 2022 году деятельности Учреждения в части охраны подведомственных особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы по фактам выявленных в 2022 году нарушений природоохранного законодательства на ООПТ вынесено 505 постановлений о назначении административного наказания на сумму 12 311 000 рублей, из них:

- по статье 8.39 КоАП РФ – 376 постановлений на сумму 11 781 000 рублей;

- по ч.2 статьи 3.20 КоАП города Москвы – 126 постановлений на сумму 504 000 рублей;
- по статье 7.10 КоАП РФ – 2 постановления на сумму 11 000 рублей;
- по статье 7.6 КоАП РФ – 1 постановление на сумму 15 000 рублей.

10. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

Статистика по практике обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке решений, действий (бездействия) Учреждения и (или) его должностных лиц в рамках осуществления в 2022 году деятельности в части охраны подведомственных особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы:

- по статье 8.39 КоАП РФ состоялось 48 (сорок восемь) судебных заседаний по результатам обжалования вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности, из них по 24 (двадцати четырем) делам судебными актами решения контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц оставлены без изменения, жалобы без удовлетворения, по 5 (пяти) делам судебными актами решения контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц отменены, по 1 (одному) делу судебным актом решение контрольно-надзорного органа изменено.

11. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

За отчетный период выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

12. Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За отчетный период проведение контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не выносилось.

13. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.

За отчетный период проведено 79 профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.